

# *Chương IV*

## MỤC TIÊU VÀ CÁC CHỨC NĂNG QLNN VỀ KINH TẾ

*TS. Đỗ Thị Hải Hà*

Giáo trình *Quản lý nhà nước về kinh tế*, 2008, Trường ĐH Kinh tế quốc dân,  
Nxb ĐH Kinh tế quốc dân

# I. MỤC TIÊU CỦA QLNN VỀ KINH TẾ

**1. Khái niệm:** Mục tiêu QLNN về KT là trạng thái mong đợi cần có của nền kinh tế mà nhà nước đặt ra và phải phấn đấu đạt tới sau một thời gian dự kiến.

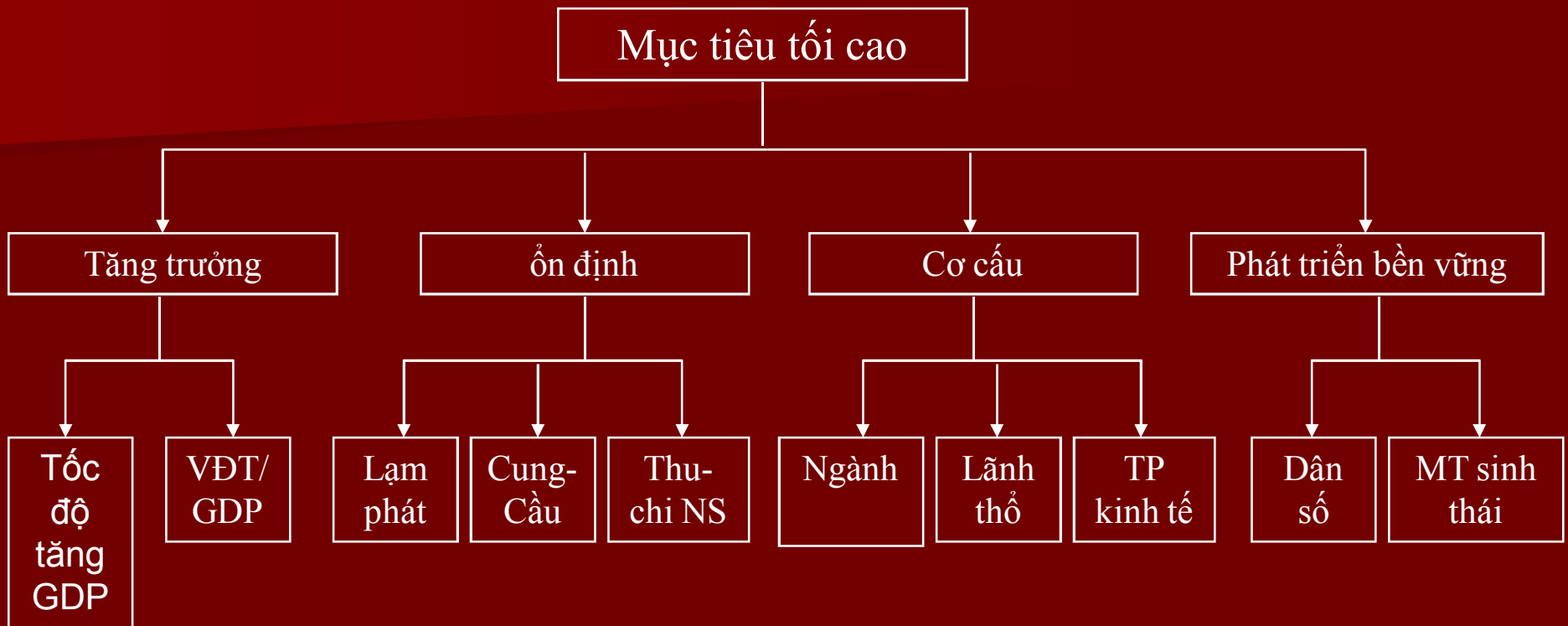
## **2. Vai trò:**

- Mục tiêu là đích hướng tới của toàn bộ nền kinh tế, dựa vào đó các địa phương, doanh nghiệp, v.v. có căn cứ để lập kế hoạch phát triển của mình.
- Là phương tiện biến đường lối, chủ trương, chiến lược của Đảng và Nhà nước trở thành hiện thực
- Mục tiêu là sự cân nhắc, tính toán chu đáo và kỹ lưỡng, nhờ đó các nguồn lực và cơ hội của đất nước được sử dụng có hiệu quả nhất

# I. MỤC TIÊU CỦA QLNN VỀ KINH TẾ

## 3. Hệ thống mục tiêu phát triển kinh tế đất nước:

- **Mục tiêu tối cao:** Dân giàu, nước mạnh, xã hội công bằng, dân chủ, văn minh
- **Mục tiêu cơ bản:**
  - Tăng trưởng kinh tế: + Tốc độ tăng GDP  
+ Tăng trưởng vốn đầu tư
  - Ổn định kinh tế (chỉ tiêu lạm phát; ổn định cung – cầu; ổn định thu - chi ngân sách; việc làm...)
  - Chuyển dịch cơ cấu kinh tế: + Ngành  
+ Lãnh thổ  
+ Thành phần kinh tế  
+ Trình độ công nghệ
  - Phát triển bền vững (môi trường sinh thái; xoá đói giảm nghèo; dân số; thất nghiệp; dân trí...)



Mục tiêu QLNN về kinh tế hợp thành một hệ thống cây mục tiêu: từ mục tiêu tối cao → mục tiêu tổng quát → mục tiêu cụ thể.

## II. CÁC CHỨC NĂNG QLNN VỀ KT

1. **Khái niệm:** Chức năng QLNN về KT là hình thức biểu hiện tính chất, phương hướng, nội dung và giai đoạn tác động có chủ đích của nhà nước lên nền kinh tế quốc dân.
2. **Các chức năng theo giai đoạn tác động quản lý**
  - a) **CHỨC NĂNG HOẠCH ĐỊNH (LẬP KẾ HOẠCH)**
    - **Khái niệm:** nhằm xác định các phương hướng, nhiệm vụ, mục tiêu mà nền kinh tế phải đạt tới trong các khoảng thời gian xác định, và các giải pháp phải thực hiện.
      - Phát triển kinh tế
      - Hoạch định phát triển kinh tế ( lập kế hoạch)

## a) CHỨC NĂNG HOẠCH ĐỊNH (LẬP KẾ HOẠCH)

- Hệ thống kế hoạch phát triển KT- XH (nhiều cách phân loại)  
Ví dụ, theo hình thức thể hiện gồm:

- Chiến lược
- Quy hoạch
- Kế hoạch 5 năm
- Kế hoạch 1 năm
- Chương trình quốc gia
- Dự án

(Tham khảo GT về các hình thức KH nêu trên)

- Bộ phận cấu thành 1 bản chiến lược
  - Nhận dạng thực trạng (SWOT)
  - Các quan điểm phát triển cơ bản
  - Các mục tiêu chiến lược tổng quát
  - Hệ thống các chính sách và biện pháp
  - Các chiến lược bộ phận (ngành, vùng, lĩnh vực chủ yếu)

## a) CHỨC NĂNG LẬP KẾ HOẠCH

- Nguyên tắc lập kế hoạch
  - Tuân thủ quy luật thị trường
  - Tập trung dân chủ
  - Mềm dẻo, linh hoạt
  - Đảm bảo hiệu quả KT- XH của các hoạt động SXKD
  - Tối ưu
  - Cân đối
  - Lợi ích – chi phí (cái giá của sự phát triển)
  - Công khai, minh bạch
- Quá trình lập kế hoạch
  - Nghiên cứu và dự báo
  - Xác định mục tiêu KH
  - Xây dựng các phương án
  - Đánh giá và lựa chọn phương án tối ưu
  - Thể chế hoá kế hoạch

### **Câu hỏi:**

Vai trò của lập kế hoạch trong cơ chế thị trường có giảm hay không? Xu hướng đổi mới KH hoá?. Trình bày những nội dung cơ bản của chiến lược phát triển KT- XH đất nước 2001-2010?

## b) CHỨC NĂNG TỔ CHỨC, ĐIỀU HÀNH

- **Khái niệm:** nhằm (1) thiết lập hệ thống các cơ quan quản lý của nhà nước; (2) thiết lập hệ thống sản xuất nền kinh tế (theo thành phần sở hữu, theo ngành kinh tế kỹ thuật, theo loại hình công nghệ, theo địa phương vùng lãnh thổ, v.v.); (3) xác lập cơ chế hoạt động của các hệ thống và mối quan hệ giữa chúng.
- **Nội dung:**
  - Tổ chức bộ máy QLNN về kinh tế từ TW tới địa phương
  - Tổ chức bộ máy SX của nền KTQD
  - Đảm bảo sự vận hành của bộ máy QL và bộ máy SX (sử dụng các công cụ và phương pháp quản lý)



## **Tổ chức bộ máy QLNN về kinh tế từ TW tới địa phương**

- Xây dựng và hoàn thiện thể chế hành chính - kinh tế
- Thiết lập cơ cấu tổ chức và cơ chế vận hành của bộ máy QLNN về KT các cấp
- Xây dựng đội ngũ cán bộ công chức đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế

## Tổ chức bộ máy SX của nền KTQD

- Xây dựng và hoàn thiện thể chế kinh tế thị trường
- Cung cấp dịch vụ công, bao gồm DVHCC (môi trường pháp lý, thủ tục pháp lý) và DVCC, phục vụ cho việc thành lập và hoạt động của các chủ thể KT( các DN, các trung tâm KH- KT, các đơn vị sự nghiệp...) nhằm phát triển kinh tế
- Đào tạo nhân lực cho các ngành, các tổ chức kinh tế
- Xây dựng và hoàn thiện hệ thống chuẩn mực cho hoạt động kinh tế của các đơn vị và cá nhân